



KOMMISSORIUM FOR TASK FORCE VEDRØRENDE DE MEST SPECIALISERED E TILBUD

REVIDERET SEPTEMBER 2018

Baggrund

I KKR Hovedstaden er de højt specialiserede tilbud, der kan karakteriseres som de mest specialiserede tilbud inden for det specialiserede område defineret ud fra en række kriterier.

Formålet med at definere de mest specialiserede tilbud er at opstille fælleskommunale procedurer og tiltag i Rammeaftalens Styringsaftale, som kan bidrage til at understøtte, at disse tilbud får en særlig tværkommunal opmærksomhed, og hermed sikre, at de mest specialiserede kompetencer i disse tilbud bevares og udvikles.

Der er opstillet seks kriterier, der beskriver de særlige karakteristika og behov hos målgrupperne, som de mest specialiserede tilbud skal kunne imødekomme. Et tilbud skal kunne opfylde mindst fem ud af samtlige seks kriterier, førend tilbuddet kan defineres som mest specialiseret. Kriterierne gennemgås hvert andet år af den permanente task force.

De mest specialiserede tilbud i hovedstadsregionen er underlagt en særlig tværkommunal opmærksomhed, som er formuleret i en tværkommunal samarbejdsmodel defineret som nødbremsemodellen, jf. Rammeaftalen.

Følgende aspekter er udgangspunkt for den særlige tværkommunale samarbejdsmodel:

- ▶ Modellen træder alene i kraft undtagelsesvist, det vil sige, at den ikke automatisk skal være gældende for alle de mest specialiserede tilbud.
- ▶ Modellen skal være dynamisk og skal løbende have fokus på udviklingen på det specialiserede socialområde fagligt, metodemæssigt, behovsmæssigt og økonomisk.
- ▶ Modellen skal have fokus på incitament, herunder både for brugerkommuner og driftsherrer.
- ▶ Modellen skal understøtte en omkostningseffektiv drift og styring af tilbuddene.

Det centrale i nødbremsemodellen er, at der først, efter en vurdering med afsæt i en grundig afdækning af tilbuddets økonomi m.v., kan bevilliges særlige vilkår til et tilbud, der opfylder kriterierne for mest specialiserede tilbud. Det er således først, når tilbuddet oplever problemer, at der kan indgås særlige aftaler om tværkommunalt samarbejde eller særlige vilkår for pågældende tilbud med henblik på at sikre tilbuddets fortsatte eksistens. Denne afdækning og vurdering foretages af den permanente task force, som er nedsat særligt til formålet.

Målsætning

Task forcen blev etableret i 2013 og kommissoriet revideret i 2018. Den overordnede målsætning med at etablere en permanent task force er at have et fast apparat, der sikrer en løbende og høj faglig vurdering af de mest specialiserede tilbud i hovedstadsregionen. Task forcen bidrager til at understøtte, at disse



tilbud, såfremt det vurderes nødvendigt, får en særlig tværkommunal opmærksomhed, og hermed sikre, at de mest specialiserede kompetencer i disse tilbud bevares og udvikles.

Sammensætning af task forcen

De kompetencepersoner, der indgår i den permanente task force udvælges af Embedsmandsudvalget for Socialområdet og Specialundervisning. Den permanente task force består af centrale nøglepersoner fra kommuner og Region Hovedstaden. Kommunerepræsentanterne skal udvælges ud fra en række kriterier, der kan sikre en vis repræsentativitet. Kriterierne er bl.a.:

- ▶ Børne- og ungeområdet og voksenområdet
- ▶ Bruger- og driftsherrekommuner
- ▶ Kommunestørrelse
- ▶ Geografisk placering

Såfremt de udpegede medlemmer ønsker at træde ud af task forcen, skal Embedsmandsudvalget for Socialområdet og Specialundervisning udpege et nyt medlem. Embedsmandsudvalget for Socialområdet og Specialundervisning kan desuden til en hver tid beslutte at ændre på sammensætningen af medlemmerne og tilføje medlemmer.

Task forcens funktion og mandat

Task forcen skal varetage følgende opgaver:

1. Vurdering af alle tilbud i Udviklingsstrategien hvert andet år, herunder særligt de mest specialiserede tilbud med udgangspunkt i de opstillede kriterier.
2. Vurdering af tilbud, der nyindstilles af driftsherre som værende mest specialiseret.
3. Konkret afdækning og vurdering af behov for særlige tiltag over for et tilbud defineret som mest specialiseret på baggrund af en indstilling fra en driftsherre.
4. Bidrage med input til analysen af tilbudsviften som Fælleskommunalt sekretariat årligt udarbejder.

1. Vurdering af alle tilbud i Udviklingsstrategien

Task forcen skal foretage vurderinger af, hvilke tilbud i hovedstadsregionen der lever op til kriterierne for de mest specialiserede tilbud. Disse systematiske vurderinger skal omfatte følgende:

- ▶ En revurdering af de tilbud, der i pågældende år er defineret som de mest specialiserede tilbud, i forhold til kriterierne for de mest specialiserede tilbud.
- ▶ En vurdering af, hvorvidt de tilbud, der opfylder kriterierne for de mest specialiserede tilbud, også samtidig lever op til nedstående krav, jf. Styringsaftale i Rammeaftale:
 - Tilbuddet skal efterstræbe at være på forkant og løbende udvikle sig i forhold til målgruppernes behov, metoder, velfærdsteknologi, kommunernes efterspørgsel efter ydelser og pladser m.v.
 - Tilbuddets viden, ekspertise og pladser skal være tilgængelig for alle kommuner i hovedstadsregionen, og der må ikke gives forrang til borgere fra driftsherres egen kommune eller geografisk nærområde.
 - Tilbuddet skal levere synlig og offentlig tilgængelig dokumentation og effekt af indsatserne i tilbuddet.
- ▶ En vurdering af nyetablerede tilbud og øvrige tilbud omfattet af KKR Hovedstadens Udviklingsstrategi i forhold til kriterierne.



Såfremt task forcens vurderinger munder ud i behov for ændringer i forhold til, hvilke tilbud der opfylder kriterierne for mest specialiserede tilbud, skal task forcen udarbejde en argumenteret indstilling til Embedsmandsudvalget for Socialområdet og Specialundervisning. Embedsmandsudvalget for Socialområdet og Specialundervisning behandler indstillingen på næstkommende møde i udvalget, og træffer en beslutning om videre handling.

2. Vurdering af nyindstillede tilbud

En driftsherre, der vurderer, at et tilbud kan imødekomme kriterierne for mest specialiserede tilbud, har mulighed for at indstille tilbuddet til Embedsmandsudvalget for Socialområdet og Specialundervisning. Indstillingen skal indeholde en begrundet ansøgning fra driftsherre inden for de seks kriterier, der er opstillet for de mest specialiserede tilbud.

En indstilling bliver behandlet af Embedsmandsudvalget på det førstkommende møde efter indstillingen er modtaget. Såfremt Embedsmandsudvalget beslutter at videresende driftsherrers indstilling til den permanente task force, skal task forcen foretage en konkret vurdering af pågældende tilbud. Embedsmandsudvalget har mulighed for at angive opmærksomhedspunkter, som skal indgå i task forcens vurdering af pågældende tilbud.

Task forcen skal foretage en vurdering af tilbuddet ud fra kriterierne for de mest specialiserede tilbud. På baggrund af vurderingen indstiller task forcen til Embedsmandsudvalget for Socialområdet og Specialundervisning, hvorvidt tilbuddet bør defineres som mest specialiseret. Embedsmandsudvalget for Socialområdet og Specialundervisning beslutter, om de vil tilslutte sig task forcens indstilling, eller om udvalget oplever behov for yderligere afdækning i regi af task forcen.

Såfremt Embedsmandsudvalget for Socialområdet og Specialundervisning vurderer, at tilbuddet kan defineres som mest specialiseret, skal tilbuddet indarbejdes i næstkommende Rammeaftale, og vil i perioden hvor denne er gældende være betragtet som et mest specialiseret tilbud.

Tidsfrist for driftsherrers indstilling af tilbud, der ønskes omfattet af næstkommende Rammeaftale, er senest til det planlagte møde i Embedsmandsudvalget for Socialområdet og Specialundervisning efter høring i Task forcen (pr. møde eller mail).

3. Konkret vurdering af behov for særlig opmærksomhed

Driftsherrer til tilbud defineret som mest specialiseret har mulighed for at fremsende en indstilling til Embedsmandsudvalget for Socialområdet og Specialundervisning, såfremt driftsherre vurderer, at tilbuddet er i en særlig situation, der kræver en særlig fælles opmærksomhed. En indstilling bliver behandlet af Embedsmandsudvalget på det førstkommende møde efter indstillingen er modtaget.

Såfremt Embedsmandsudvalget beslutter at videresende driftsherrers indstilling til task forcen, skal task forcen foretage en konkret vurdering af pågældende tilbud. Embedsmandsudvalget har mulighed for at angive særlige fokusområder og opmærksomhedspunkter, som skal indgå i task forcens grundige afdækning af tilbuddet.

Task forcens afdækning og vurdering skal baseres på følgende oplysninger, der tilvejebringes af driftsherre, omkring tilbuddet:

- ▶ Tilbuddets økonomi
- ▶ Udvikling i belægningen



- ▶ Udviklingen i efterspørgslen
- ▶ Alternativer inden- og uden for regionen
- ▶ Tilbuddets karakter
- ▶ Tilbuddets egen handling og løsninger på udfordringerne
- ▶ Ved omlægning og lukning af de mest specialiserede tilbud vurderes, om eventuelle faglige kompetencer og specialiseret viden går tabt, samt hvordan denne eventuelle særlige kompetence eller viden kan bevares eksempelvis ved overførelse til andet tilbud.

Det forudsættes, at driftsherren forinden selv har ageret som en økonomisk ansvarlig leverandør, herunder vurderet følgende muligheder for at løse tilbuddets økonomiske udfordringer: lukning af pladser, besparelser, organisatoriske ændringer, der kan nedbringe omkostninger fx samdrift med andre tilbud, fællesledelse m.m.

Task forcen igangsætter et grundigt afdækningsforløb, og har som led heri mulighed for at indhente yderligere dokumentation og data hos det konkrete tilbud. Afdækningen skal gennemføres og afsluttes hurtigst muligt og senest inden for fire måneder fra driftsherrens indstilling er modtaget. Dette forudsætter, at driftsherren hurtigt stiller relevante data til rådighed.

På baggrund af den grundige afdækning vurderer task forcen, hvorvidt der er tale om et tilbud, der fremadrettet skal være til rådighed i hovedstadsregionen for at kunne tilgodese behov for behandling/tilbud til regionens borgere, og i givet fald, om der er behov for særlig opmærksomhed. Task forcen indstiller vurderingen til Embedsmandsudvalget for Socialområdet og Specialundervisning.

Vurderer task forcen, at der er behov for særlig opmærksomhed, kan task forcen trække på en liste med mulige tiltag (jf. Styringsaftale i Rammeaftale), som kan indstilles som handling i forhold til det konkrete tilbud. Særlige tiltag vurderes individuelt i forhold til den konkrete sag og driftsherren.

Embedsmandsudvalget for Socialområdet og Specialundervisning beslutter, om de vil tilslutte sig task forcens indstilling, herunder forslag til tiltag, eller om udvalget oplever behov for yderligere afdækning i regi af task forcen. Embedsmandsudvalget for Socialområdet og Specialundervisning indstiller beslutning til KKR Hovedstaden, der træffer den endelige beslutning om handling i forhold til det konkrete tilbud.

Ved tilbud, hvor Region Hovedstaden er driftsherren, skal Region Hovedstaden indgå i beslutningsprocessen.

4. Input til analyse af tilbudsvifte

KKR Hovedstaden har udpeget en relevant og aktuel tilbudsvifte som fokusområde for Rammeaftalen 2019-2020. Det overordnede mål med fokusområdet vedr. en relevant og aktuel tilbudsvifte er at sikre, at kommunerne har adgang til en både relevant og aktuel tilbudsvifte af høj kvalitet, som er fleksibel ift. kommunernes behov.

Task forcen forventes at levere input i form af egne erfaringer til ovenstående analyse.

Mødecadence i task forcen

Der afholdes ét årligt møde i task forcen. Dette møde lægges i forlængelse af møde i Handicap- og psykiatriudvalget. Dette vil lette det praktiske ift. at samle gruppen. Det årlige møde lægges i foråret.

Derudover vil høringen vedr. de mest specialiserede tilbud fremover foregå ved mailhøring, som sendes til de 29 kommuner i Region Hovedstaden.



Task forcen vil kunne samles i forbindelse med akutte behov for vurdering af tilbud. Desuden skal task forcen efter behov vurdere behov for og efterspørgsel efter de mest specialiserede tilbud blandt alle kommuner i hovedstadsregionen. Der informeres hvert andet år på mødet i Handicap- og psykiatriudvalget om nødbremsemodellen i forbindelse med godkendelse af Rammeaftalen.

Organisering

Fælleskommunalt sekretariat forestår sekretariatsbetjeningen for den permanente task force. Embedsmandsudvalget for Socialområdet og Specialundervisning fungerer som styregruppe for task forcen, og vil således løbende i processen blive orienteret om task forcens arbejde og vurderinger.

Leverancer

Det forventes, at task forcen hvert andet år fremlægger en kort statusrapport for Embedsmandsudvalget for Socialområdet og Specialundervisning, hvor task forcens aktiviteter, eventuelle vurdering og opmærksomhedspunkter kan indskrives.

Proces

Kommissoriet sendes til godkendelse i Embedsmandsudvalget for Socialområdet og Specialundervisning på mødet den 28. september 2018. Såfremt task forcens vurderinger giver anledning til etablering af tværkommunale tiltag eller lignende vil dette foregå via beslutninger og indstillinger fra Embedsmandsudvalget for Socialområdet og Specialundervisning til K29 og KKR Hovedstaden.